

V Kutné Hoře 21. 7. 2020

Zastupitelstvo Středočeského kraje  
Zborovská 11  
150 21 Praha 5

(Na vědomí Krajský úřad Středočeského kraje - Odbor životního prostředí a zemědělství, Zborovská 81/11, 150 21 Praha 5)

**Věc: Žádost o prominutí nebo částečné prominutí odvodu a penále**

Vážený zastupitelé,

když jsme v roce 2015 zakládali s podporou Středočeského kraje rezervaci divokých koní a dalších velkých kopytníků v bývalém vojenském prostoru Milovice, zdaleka jsme netušili, jakým fenoménem se stane. A to přestože jde o projekt od začátku nízkonákladový, realizovaný z větší části díky nadšení dobrovolníků a špičkových vědců za náklady o dva řády nižší než projekty s obdobnou publicitou probíhající v rámci jiných krajů. I s tímto hendikepem projekt oslovil veřejnost nejen v rámci celé České republiky, ale opakovaně obletěl svět, včetně prestižních médií jako New York Times, Washington Post nebo BBC. Stal se tak projektem s největší pozitivní publicitou v zahraničí v rámci celé České republiky.

Zhruba sto tisíc návštěvníků, kteří ročně přijedou za velkými kopytníky, představuje vítané oživení pro turistický ruch, který patří v současnosti k odvětvím, která jsou nejvíce postižena pandemií koronaviru Covid-19. Obrovská podpora veřejnosti se ukázala i v minulých měsících, kdy desítky tisíc Středočechů, ale i obyvatel jiných krajů, finančně podpořily záchranu tohoto unikátního projektu a především desítek zvířat, která jsou ohrožena obrovským zpožděním, ke kterému došlo oproti původně plánovanému termínu dokončení rezervace. A to i přesto, že jsou lidé v těchto dnech často s omezenými příjmy nebo dočasně zcela bez příjmů, trápí je nejistota dalšího vývoje, obavy o životy své i svých nejbližších. Ani za této situace neváhají podpořit záchranu rezervace divokých koní a svými prostředky pomáhat napravit pomalou práci úřadů.

Skvělé výsledky přináší projekt i v oblasti ochrany přírody, kdy dochází k postupné regeneraci krajiny a návratu ohrožených druhů rostlin a živočichů (pro zajímavost přikládám zprávu o pozitivní proměně lokality, kterou jsme před několika měsíci zaslali Radě Středočeského kraje). Projekt za to dostal v loňském roce nejprestižnější tuzemskou cenu v oblasti ochrany životního prostředí – Cenu Josefa Vavrouška. Ve stejném roce filmový dokument o rezervaci získal cenu prezidenta festivalu Ekofilm.

Inspirací pro náš projekt byly projekty z ochránářsky vyspělých zemí. Tam je běžně realizují malé neziskové organizace. V Česku se nikdy žádná do podobně rozsáhlého projektu nepustila. Dotační prostředí je bohužel v ČR dlouhodobě spojováno s velkými riziky, korupcí a naprostou nepředvídatelností. Před pěti lety jsme se to rozhodli změnit a chtěli jsme všem, kdo se bojí o veřejné peníze žádat, ukázat, že pokud někdo vytvoří kvalitní projekt, nemusí se dotací bát.

Bohužel, ukázalo se, že se o rizikovosti a nevyzpytatelnosti v souvislosti s dotacemi zatím nedá hovořit v minulém čase. V době, kdy jsme jako dobrovolníci pomáhali seniorům zvládat pandemii koronaviru (konkrétně 7. 4. 2020) jsme obdrželi tři platební výměry na odvod za porušení rozpočtové kázně na celkovou částku 995 917 Kč. Vzhledem k tomu, že tyto prostředky byly v minulosti společností Česká krajina schváleny rozhodnutím Zastupitelstva Středočeského kraje, chtěl bych Vás požádat o pomoc při řešení této závažné situace, konkrétně o prominutí nebo částečné prominutí odvodu a penále.

Podmínky dotace v českém právním prostředí většinou nerozlišují, zda se o ní uchází podnikatel s desítkami či stovkami zaměstnanců či nezisková organizace s několika dobrovolníky. Seznam podmínek, které musí splnit

nezisková organizace dle podmínek dotace, je tak obdobně rozsáhlý, jako u ostatních příjemců a kontrolní orgán rovněž přistupuje ke všem příjemcům dotací shodně. Bez nutného personálního a odborného zázemí je tak organizace našeho typu a velikosti značně diskvalifikována při administrování dotace i při obraně před kontrolním orgánem. Nejinak tomu bylo v našem případě. Přestože, a to chci zdůraznit, krajský úřad, rozhodl, že prostředky byly vynaloženy přesně na účel, ke kterému byly schválené, kontrolní orgán měl výhrady k formálnímu vykazování prostředků. To však souvisí s výše zmíněnou komplikovaností a nepřehledností tuzemského dotačního prostředí pro neziskovou organizaci naší velikosti.

Je zřejmé, že podobná vratka finančních prostředků by byla pro každou neziskovou organizaci likvidační i za normálních okolností, natož v době, kdy je ekonomika kvůli pandemií koronaviru Covid-19 ve velmi obtížné situaci. V našem případě je odvod ohrožující naší existenci i z jiných důvodů. Jak jste možná zaznamenali, snažíme se ochranu přírody v České republice zajišťovat maximálně ekonomicky efektivním způsobem tak, aby projekty přinášely okolí, tj. zejména obyvatelům Středočeského kraje, pozitivní výsledky. Proto také po majitelích pozemků, na nichž provádíme nejlepší dostupnou péči o krajinu, včetně Středočeského kraje, nepožadujeme ani nedostáváme za tuto činnost obvyklou finanční kompenzaci. Rovněž naše přírůstky poskytujeme ostatním neziskovým organizacím pro zakládání nových rezervací zdarma. Jinými slovy, za vše platíme (pořízení zvířat, instalace ohradníků, veterinární péče...), ale pro ostatní vše poskytujeme zdarma.

Proto bychom Vás chtěli požádat o pomoc v těchto bodech:

1. U požadované vratky ve výši 466 984 Kč dochází ke zpochybnění rozhodnutí zastupitelstva. Díky vstřícnosti Zastupitelstva Středočeského kraje získala v roce 2015 společnost Česká krajina prostředky na konkrétní aktivity v rámci rezervace. Naše organizace tehdy předložila ke schválení rozpočet a ten byl zastupiteli schválen. K takto předloženému a schválenému rozpočtu pak měli úředníci vypracovat smlouvu. Bohužel se v ní dopustili chyby a ve smlouvě o dotaci zmínili jen některé typy výdajů, přestože tato struktura výdajů neodpovídala rozpočtu tak, jak byla odsouhlasena zastupitelstvem. Paradoxně je nyní za chybu úředníků při přípravě smlouvy trestána naše nezisková organizace, jako příjemce dotace. Podobný krok je v rámci České republiky bezprecedentní a zpochybňuje nejen zdravý rozum ale i svrchovanost volených představitelů. Nadřazuje chybu úředníka nad svobodným a demokratickým rozhodnutím krajských zastupitelů. Proto bychom Vás u tohoto bodu chtěli požádat o prominutí odvodu a penále. Argument některých úředníků, že smlouvu podepisují dvě strany a mají být schopny posoudit všechny háčky a kličky ve smlouvě obsažené bohužel připomíná argumenty firem nabízejících předražené hrnce nebo energie na prodejních akcích pro seniory. V této souvislosti je nutno podotknout, že naše organizace není advokátní kancelář, nemá žádného stálého zaměstnance a nemůže se tedy v této oblasti rovnat úřadu se stovkami pracovníků. U dotačních smluv jsme se vždy spoléhali, spoléháme a budeme spoléhat, na profesionalitu, vstřícnost a dobrou vůli veřejných institucí.
2. U druhé vratky ve výši 82 326 se část týká údajně nevhodného využití prostředků za veterinární péči s vysvětlením, že před příchodem veterináře nebylo provedeno poptávkové řízení zjišťující cenovou hladinu a výběr nejlevnější nabídky. Také zde bych si dovolil apelovat na zdravý rozum. V situaci, kdy je třeba urgentně přivolat veterinárního lékaře, je rozhodující dostupnost veterináře v potřebném čase. Vysoutěžený lékař by nám nebyl k ničemu, pokud by byl právě u jiného případu. Proto je v těchto případech zajištění péče založeno na obvolávání a zjišťování dostupnosti veterinárních lékařů, jinými slovy v danou chvíli se soustředíme na zdraví zvířat, nikoli na porovnávání cenových nabídek. Další část se týká vykazování nákladů na odborné vedení projektu. Kontrolní orgán shledal, že k tomuto nákladu měla být vypsána zakázka, což však ze zřejmých důvodů není možné. Manažerské vedení nelze poptat na aukčním portále, toto může poskytnout jen osoba, která projekt

připravila. Z tohoto důvodu bychom Vás v tomto bodu chtěli požádat o prominutí odvodu a příslušného penále.

3. Třetí vratka se týká částky 446 607 Kč, kde je kontrolním orgánem vytýkáno, že prostředky jsou zahrnuty v rámci účetnictví do jiné rozpočtové kapitoly (investic namísto v rozpočtu uvedených služeb). Podle účetní společnosti, která nám k této dotaci zpracovávala účetnictví, by však zaúčtováním prostředků tak, jak požaduje smlouva o dotaci, došlo k porušení zákona. Dle zkušeností jiných neziskových organizací, se kterými jsme hovořili, nejsou podobné odchylky u vyúčtování dotací ojedinělé. Koneckonců každý účetní může mít jiný náhled na posouzení charakteru toho kterého výdaje. Tyto rozpory ve způsobu vykazování se dějí poměrně často a standardně se řeší dodatkem ke smlouvě. Postup, kdy je vůči nám rovnou uplatněn odvod, je tak dle našeho názoru nesmírně a nepřiměřeně tvrdý. Proto bychom Vás u tohoto bodu chtěli požádat o prominutí odvodu a penále.

Vážení zastupitelé, žádný projekt v předchozích letech nezískal pro Středočeský kraj, potažmo celou Českou republiku tak pozitivní celosvětové ohlasy jako právě rezervace divokých koní. Získal si srdce i lásku statisíců lidí v České republice a dalších stovek tisíc v zahraničí. Zároveň žádný neziskový projekt nebyl terčem tak nevybíravých útoků a zastrašování, včetně výhrůzek ekonomické a fyzické likvidace, jako právě tato rezervace a lidé, kteří za ní stojí. Ve velmi komplikovaném prostředí, kde se řada skupin, včetně těch vyloženě kriminálních, mnohdy nevybíravými metodami snaží dostat k veřejným pozemkům, je pro nás extrémně náročné zvládat tyto brutální tlaky a zároveň plnit poslání, které jsme si předsevzali. Také proto jsme se loni v létě s takovou naléhavostí obrátili na vedení Středočeského kraje s prosbou o to, aby řešení této situace již nenabíralo další zpoždění.

Vážení zastupitelé, věřím, že najdete dostatek dobré vůle, a zabráníte tomu, aby tak unikátní projekt skončil na administrativních formalitách při vykazování dotace. V rámci Středočeského kraje je jen málokteré dění veřejností sledováno tak, jako záchrana rezervace divokých koní, věřím, že uděláte maximum pro její záchranu. Její osud je teď převážně ve Vašich rukou.

S přátelským pozdravem



ČESKÁ KRAJINA  
Šultysova 170 284 01 Kutná Hora  
www.ceska-krajina.cz  
IČO 282 542 44 DIČ CZ 282 542 44

Dalibor Dostál  
606 635 303 ; [dalibor.dostal@ceska-krajina.cz](mailto:dalibor.dostal@ceska-krajina.cz)

**Mgr. Dalibor Dostál**  
**Česká krajina o.p.s.**

ředitel  
Šultysova 170  
284 01 Kutná Hora  
IČ: 28254244  
Tel.: (+420) 606 635 303  
e-mail: [dalibor.dostal@ceska-krajina.cz](mailto:dalibor.dostal@ceska-krajina.cz)  
skype: dalibor.dostal  
[www.ceska-krajina.cz](http://www.ceska-krajina.cz)