

Pravidla poskytování dotací z rozpočtu SK

na sociální služby

na rok 2016

Obsah

Část I	3
Úvodní ustanovení.....	3
Část II	3
Základní principy a priority.....	3
Část III	4
Mechanismus výpočtu Optimálního návrhu dotace na jednotlivé druhy sociálních služeb pro rok 2016.....	4
1. Výpočet Optimálního návrhu dotace (dále jen OND) na služby sociální prevence a odborné sociální poradenství – ambulantní a terénní forma služby (nezahrnují se úhrady od uživatelů)	6
2.1 Výpočet OND - služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby	7
2.2 Výpočet OND – tísňová péče.....	9
3. Výpočet OND - služby sociální prevence – pobytová a ambulantní forma služby s lůžkovou kapacitou	11
4. Výpočet OND - služby sociální péče – pobytová forma služby.....	12
Část IV	15
Způsob rozdělení a čerpání dotace na rok 2016	15
4.1. Popis způsobu výpočtu optimální výše finanční podpory sociálních služeb (dále jen „fOND“),	15
4.2 Popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálného výše finanční podpory sociálních služeb,	18
4.3 popis mechanismu přidělení finanční podpory na jednotlivé sociální služby,	21
4.4 Popis mechanismu čerpání dotace – platby poskytovatelům služeb, monitoring dotace, apod. 21	
4.5 Popis určení, zda finanční prostředky z dotace budou jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb přiděleny formou vyrovnávací platby (dotace nebo příspěvku zřizovatele) nebo na základě veřejné zakázky-	25
Část V	25
Závěrečná ustanovení.....	25

Část I

Úvodní ustanovení

Středočeský kraj (dále jen „SK“) v návaznosti na zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), na zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a na zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, stanovuje pro účely **dotačního řízení** a pro účely **posouzení žádosti** o dotaci nebo příspěvek z rozpočtu kapitoly 17 Středočeského kraje – sociální věci v oblasti podpory poskytování sociálních služeb (dále jen „dotace SK“) a **požadavku na dotaci** nebo příspěvek následující **Pravidla poskytování dotací z rozpočtu SK na sociální služby na rok 2016** (dále jen „Pravidla“), kde jsou uvedeny zejména základní principy a priority dotačního řízení, mechanismus výpočtu optimálního návrhu dotace a způsob stanovení redukčních mechanismů a reálného návrhu dotace.

Část II

Základní principy a priority

1. Cílem SK je v rámci dotačního řízení vyloučení střetu zájmů, vytvoření rovného přístupu ke všem poskytovatelům sociálních služeb a transparentního dotačního systému.

Základní principy a priority dotačního řízení jsou následující:

- Vyloučení střetu zájmů.
- Rovný přístup ke všem poskytovatelům sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu.
- Výpočet finanční podpory stanovený jednotným nediskriminujícím způsobem (objektivizovaným výpočtem) pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu.¹ Výše finanční podpory příspěvkovým organizacím zřízeným krajem nebo hlavním městem Prahou je stanovena stejným jednotným výpočtem jako v případě ostatních poskytovatelů sociálních služeb, kteří poskytují sociální služby na území či pro občany příslušného Středočeského kraje.

Finanční podpora na sociální služby z dotace poskytnuté kraji musí být poskytnuta v souladu s Rozhodnutím Evropské komise ze dne 20. prosince 2011, č. 2012/21/EU, o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného

¹ Pro rok 2016 využívá SK vzorci z Metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze, dostupné na http://www.mpsv.cz/files/clanky/18390/Metodika_Ministerstva_prace_a_sociálních_věcí_pro_poskytování_dotací_ze_statního_rozpočtu_krajum_a_Hlavnímu_mestu_Praze.pdf

hospodářského zájmu. Obecná ustanovení ohledně financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského zájmu jsou uvedena v části VIII. Metodiky Středočeského kraje pro poskytování dotací z rozpočtu kapitoly 17 Středočeského kraje – sociální věci poskytovatelům sociálních služeb a posouzení žádosti o dotaci z rozpočtu kapitoly 17 Středočeského kraje – sociální věci v oblasti podpory poskytování sociálních služeb (dále jen „Metodika SK“).

2. Priority dotačního řízení vyhlašuje pro příslušný dotační rok Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR (dále jen MPSV) v rámci **Výzvy pro podávání žádostí o dotaci ze státního rozpočtu podávaných kraji a Hlavním městem Prahou²** (dále jen „Výzva“). Priority dotačního řízení SK na rok 2016 jsou vymezeny v rámci tohoto dokumentu.

Část III

Mechanismus výpočtu Optimálního návrhu dotace na jednotlivé druhy sociálních služeb pro rok 2016

Pro účely stanovení výpočtu finanční podpory služeb jsou sociální služby rozděleny do 4 skupin, na které je aplikován stejný mechanismus výpočtu.

1. **služby sociální prevence a odborného sociálního poradenství – ambulantní a terénní forma služby** (nezahrnují se úhrady od uživatelů),
2. **služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby** (v rámci této skupiny je samostatně řešena obdobným mechanismem výpočtu služba tísňové péče),
3. **služby sociální prevence – pobytová a ambulantní forma služby s lůžkovou kapacitou,**
4. **služby sociální péče – pobytová forma služby.**

⇒ Vzhledem k tomu, že je nadále zachován systém vícezdrojového financování služeb a dosud existuje různá míra podpory služeb z dalších zdrojů, je vždy nutné respektovat následující:

- ✓ **vypočtená hodnota finanční podpory je stanovena jako maximální – optimální hodnota podpory služby bez ohledu na výši disponibilních zdrojů státního rozpočtu a nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o finanční podporu,**
- ✓ **reálná výše finanční podpory služby je stanovena s ohledem na výši disponibilních zdrojů státního rozpočtu,**
- ✓ **reálná výše finanční podpory služby nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o finanční podporu.**
- ✓ **z dotace nelze hradit neuznatelné a nadhodnocené náklady uvedené v žádosti o dotaci**

² <http://www.mpsv.cz/cs/21372>

Základní vymezení pro skupinu 1 a 2:

Při výpočtu se do úvazků pracovníků zahrnují pracovníci pracující u poskytovatele ve službě na pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti a dohodu o provedení práce. V případě dohody o provedení práce se přepočítá prováděná práce v hodinách na její odpovídající hodnotu v úvazcích³. Je-li pracovník zajišťován mimo pracovní poměr na základě obchodní smlouvy (nákupem služby, dodavatelsky), je taktéž nezbytné přepočítat počet hodin zajištěných služeb na odpovídající hodnotu úvazku⁴.

Při výpočtu se zahrnují úvazky všech pracovníků, na které poskytovatel sociálních služeb žádá o finanční podporu.

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci SK a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Mezi **pracovníky v přímé péči** jsou zahrnuti odborní pracovníci uvedení v § 115 odst. 1 písm. a) až e)⁵.

Mezi **ostatní pracovníky** jsou zahrnuti – vedoucí pracovníci (vedoucí organizace, vedoucí služby, ostatní vedoucí pracovníci), administrativní pracovníci (sekretářské a asistenční pozice, účetní, ostatní administrativní pracovníci), obslužný personál (údržba, úklid, apod.). Činnost ostatních pracovníků musí souviset s poskytováním základních činností sociální služby⁶.

Personální zajištění služby, přiměřenost a adekvátnost úvazků pracovníků v přímé péči a ostatních pracovníků je předmětem věcného hodnocení žádosti.

Předpokládaný podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů bude stanoven v dokumentu Vyhlášení s ohledem na možnosti financování jednotlivých druhů služeb z jiných zdrojů. Do jiných zdrojů se započítávají veškeré ostatní zdroje financování služby⁷.

³ V případě dohod o provedení práce (DPP) – počet hodin práce na DPP v roce, na který je žádána podpora, se přepočítá na odpovídající hodnotu úvazku (např. rodinný poradce má vykonat práci na DPP v rozsahu 250 hodin v průběhu r. 2016, odpovídající výše úvazku je 0,12, tj. 250 hodin/2088 hodin (fond pracovní doby pro rok 2016 v případě 8 hodinové pracovní doby).

⁴ Tento přepočet musí být organizace – poskytovatel sociální služby schopen jednoznačně doložit.

⁵ V **sociálních službách vykonávají odbornou činnost** - a) sociální pracovníci, b) pracovníci v sociálních službách, c) zdravotničtí pracovníci, d) pedagogičtí pracovníci, e) manželští a rodinní poradci a další odborní pracovníci, kteří přímo poskytují sociální služby.

Mezi pracovníky v přímé péči jsou zahrnuti i zdravotničtí pracovníci, pokud hrazení nákladů na tyto pracovníky nespadá pod § 36 zákona o sociálních službách.

⁶ Viz např. číselník pracovních pozic pro účely vykazování dat o poskytovaných sociálních službách – Metodický pokyn MPSV č. 2/2011 a výkazy sociálních služeb.

⁷ Významnou roli ve spolufinancování služeb hrají zejména **prostředky z obecních samospráv**, které jsou součástí stanoveného podílu spolufinancování služeb z jiných zdrojů. V rámci povinného podílu spolufinancování služeb je tedy nezbytné zohlednit i vyšší podílu obecních samospráv na financování služeb.

1. Výpočet Optimálního návrhu dotace (dále jen OND) na služby sociální prevence a odborné sociální poradenství – ambulantní a terénní forma služby (nezahrnují se úhrady od uživatelů)

⇒ Druhy služeb:

- ✓ odborné sociální poradenství,
- ✓ raná péče,
- ✓ telefonická krizová pomoc,
- ✓ tlumočnické služby,
- ✓ krizová pomoc,
- ✓ sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi,
- ✓ sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením,
- ✓ terénní programy,
- ✓ kontaktní centra,
- ✓ nízkoprahová denní centra
- ✓ nízkoprahová zařízení pro děti a mládež,
- ✓ intervenční centra,
- ✓ služby následné péče – pouze v případě ambulantní formy služby,
- ✓ sociálně terapeutické dílny,
- ✓ sociální rehabilitace – pouze v případě terénní a ambulantní formy služby.

⇒ Výpočet finanční podpory u této skupiny služeb se použije i v případě, kdy je součástí krizové pomoci a intervenčního centra pobytová forma služby.

⇒ V případě nízkoprahových denních center a sociálně terapeutických dílen není předmětem finanční podpory poskytnutí stravy (úhrada za poskytnutí stravy není zohledňována do předpokládaných výnosů služby a na uhrazení nákladů služby související s poskytnutím stravy nelze dotaci použít).

Výpočet Optimálního návrhu dotace (OND):

OND je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a povinného podílu spolufinancování služby** (zejména z rozpočtů samospráv a dalších veřejných zdrojů).

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální prevence a odborné sociální poradenství (kdy se ve výpočtu nezahrnují úhrady od uživatelů služby):

$$OND_s = (FP * U * M) - (a * FP * U * M)$$

OND_s = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby,

U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy)

FP – stanovená hodnota platby na 1 úvazek pracovníka měsíčně pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na jednotlivé druhy služeb⁸

M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12,

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu $<0; 1^9$).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

2.1 Výpočet OND - služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby

Druhy služeb:

- ✓ osobní asistence,
- ✓ pečovatelská služba,
- ✓ průvodcovské a předčitatelské služby,
- ✓ podpora samostatného bydlení,
- ✓ odlehčovací služby – pouze ambulantní a terénní forma,
- ✓ centra denních služeb,
- ✓ denní stacionáře.

Výpočet OND:

Je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby a**
- **povinný podíl spolufinancování služby** (zejména z rozpočtů samospráv).

⁸ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

⁹ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

Ambulantní a terénní služby sociální péče jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb jsou ve výpočtu zohledněny **obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby**¹⁰.

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby se vypočte podle následujícího vzorce - celkové úvazky pracovníků v přímé péči¹¹ * hodinová sazba za základní činnosti služby * počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči.

Počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči:

- je stanoven paušální částkou pro jednotlivé druhy služeb¹².

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální péče – ambulantní a terénní forma:

$$OND_S = (FP * U * M) - (U_{PPP} * S * H) - (\alpha * FP * U * M)$$

OND_S = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – úhrada od uživatelů služby – povinný podíl spolufinancování služby

OND_S – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy)

U_{PPP} – plánované úvazky pracovníků v přímé péči ze žádosti o finanční podporu pro příslušný rok (v případě pečovatelské služby a osobní asistence pouze pracovníci v sociálních službách)

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 úvazek pracovníka měsíčně pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na jednotlivé druhy služeb

M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12

S – hodinová sazba v Kč za zajištění základních činností služby stanovená ve Vyhlášení pro jednotlivé druhy služeb (v případě služeb odlehčovací služby, denní stacionáře, centra denních služeb, pečovatelská služba – není předmětem finanční podpory poskytnutí stravy)

H – celkový stanovený/plánovaný počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči za dané období (rok, na který je dotace poskytována, stanoveno vzhledem k provozní době služby a fondu pracovní doby)

¹⁰ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

¹¹ V případě služeb – pečovatelská služba, osobní asistence – se při výpočtu úhrady zahrnují pouze pracovníci v sociálních službách.

¹² Rok 2016 má 2088 pracovních hodin (s placenými svátky) – za předpokladu, že 60 % fondu pracovní doby věnuje pracovník pracující na celý úvazek přímo klientovi, pak tento údaj představuje 1250 hodin (zaokrouhleno)

Příklad stanovení vzhledem k fondu pracovní doby:

Rok 2015 má 2088 pracovních hodin (fond pracovní doby – 8 hodinová pracovní doba, 5 dní v týdnu).

Předpokládaný podíl výkonu přímé práce pracovníka na celkovém fondu pracovní doby by měl být ve výši min. 60%.

Celkový stanovený počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči za dané období = $0,6 * 2088 = 1\,252,8$ (zaokrouhlíme na 1 250 hodin ročně, tj. 104 hodin měsíčně).

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu $<0; 1$).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

2.2 Výpočet OND – tísňová péče

V případě služby tísňová péče je finanční podpora stanovena individuálně, a to s ohledem na skutečnost, že na rozdíl od služeb uvedených výše, je podle prováděcí vyhlášky MPSV k zákonu o sociálních službách č. 505/2006 Sb. **maximální sazba úhrady od uživatelů za službu stanovena ve výši skutečných nákladů na provoz technických komunikačních prostředků**.

V případě tohoto druhu služby je zároveň specificky stanoveno, že finanční podpora **je určena zejména na úhradu osobních nákladů pracovníků** poskytujících základní činnosti služby tísňové péče a popř. **část provozních nákladů služby, která však nesouvisí s pořízením popř. pronájmem zařízení pro tísňovou péči, včetně montáže, aktivace, servisu, údržby, oprav a deaktivace zařízení**.

Výpočet Optimálního návrhu dotace (OND):

OND je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a těchto příjmů (zdrojů):**

- úhrady od uživatelů služby a
- povinný podíl spolufinancování služby (zejména z rozpočtů samospráv)

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Ve výpočtu OND je **zohledněna obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby**.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby **se vypočte** na základě plánovaného počtu uživatelů služby uvedeného v žádosti o poskytnutí dotace na příslušný rok a obvyklé (průměrné) sazby úhrady stanovené na 1 uživatele služby tísňové péče.

Plánovaný počet uživatelů služby a jeho meziroční změny jsou předmětem věcného hodnocení žádosti.

Výpočet OND u tísňové péče:

$$OND_s = (FP * U * M) - (S * K * M) - (a * FP * U * M)$$

OND_s = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – úhrada od uživatelů služby – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora pro službu tísňové péče

U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy)

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 úvazek pracovníka měsíčně, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na tísňovou péči¹³

M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12

S – je stanovená měsíční sazba úhrady v Kč na 1 klienta (uživatele) za základní činnosti služby

K – celkový počet klientů (uživatelů) služby, plánovaný pro příslušný rok poskytovatelem služby v rámci žádosti o finanční podporu

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1¹⁴).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

¹³ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služebna rok 2016

¹⁴ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služebna rok 2016

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

3. Výpočet OND - služby sociální prevence – pobytová a ambulantní¹⁵ forma služby s lůžkovou kapacitou

Druhy služeb:

Pobytové formy služby:

- ✓ azylové domy,
- ✓ domy na půl cesty,
- ✓ služby následné péče (pouze pobytová forma),
- ✓ terapeutické komunity,
- ✓ sociální rehabilitace (pouze pobytová forma),

Ambulantní služby:

- ✓ noclehárny.

Výpočet OND:

Je stanoven na **lůžko se zohledněním těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby,**
- **povinné spolufinancování služby z jiných zdrojů (zejména z rozpočtů samospráv).**

Pobytové služby sociální prevence jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb je OND stanoven **jako rozdíl celkových obvyklých (průměrných) nákladů na lůžko a obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby.**

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby je určena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb v žádosti o dotaci s přihlédnutím k hodnotám stanoveným prováděcí vyhláškou k zákonu o sociálních službách za pobyt a případně stravu u jednotlivých druhů služeb. V případě nocleháren je obvyklá (průměrná) výše úhrady od uživatelů služby stanovena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb a zahrnuje úhradu za pomoc při osobní hygieně nebo poskytnutí podmínek pro osobní hygienu a poskytnutí přenocování.

Úhrada je stanovena jako průměrná hodnota na 1 lůžko/den (v případě nocleháren fakticky za 1 lůžko/noc).

¹⁵ Ambulantní forma služby - týká se pouze nocleháren.

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální prevence – služby s lůžkovou kapacitou:

$$OND_s = (FP * L) - (S_u * L) - a * (FP * L)$$

OND_s = finanční podpora na lůžko – úhrada od uživatelů služby na lůžko – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) nákladům na 1 lůžko/den¹⁶

S_u – stanovená obvyklá sazba úhrady od uživatelů služby na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb¹⁷

L – celkový plánovaný počet lůžkodnů (údaj uvedený v žádosti o finanční podporu služby, stanoven na základě počtu registrovaných lůžek a plánované doby poskytování služby v příslušném roce)

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1¹⁸).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

4. Výpočet OND - služby sociální péče – pobytová forma služby

Druhy služeb:

- ✓ odlehčovací služby,
- ✓ týdenní stacionáře,
- ✓ domovy pro osoby se zdravotním postižením,
- ✓ domovy pro seniory,
- ✓ domovy se zvláštním režimem,
- ✓ chráněné bydlení,
- ✓ sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče.

¹⁶ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

¹⁷ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

¹⁸ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

Výpočet OND:

OND je stanoven na **lůžko se zohledněním těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby,**
- **úhrady za poskytovanou zdravotní péči z veřejného zdravotního pojištění,**
- **povinné spolufinancování služby z jiných zdrojů (zejména z rozpočtů samospráv).**

Pobytové služby sociální péče jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb je OND stanoven **jako rozdíl celkových obvyklých (průměrných) nákladů na lůžko, obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby a povinného podílu spolufinancování služby z jiných zdrojů.** Pokud je uživatelům služby poskytována zdravotní péče (ošetřovatelská a rehabilitační péče) podle § 36 zákona o sociálních službách, a to prostřednictvím vlastních zaměstnanců zařízení, **zohledňují se i obvyklé (průměrné) úhrady z veřejného zdravotního pojištění.**

Předpokládané složení uživatelů podle stupňů závislosti příspěvku na péči, které je uvedeno poskytovatelem služby v žádosti o finanční podporu, je předmětem věcného hodnocení žádosti, a to zejména s ohledem na jeho složení za předchozí roky.

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci daného kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby je určena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb v žádosti o dotaci s přihlédnutím k hodnotám stanoveným prováděcí vyhláškou k zákonu o sociálních službách za péči, pobyt a stravu u jednotlivých druhů služeb. Je stanovena jako průměrná hodnota na 1 lůžko/den.

Obvyklé příjmy od zdravotních pojišťoven se odečítají v případě služeb - domovy pro osoby se zdravotním postižením, týdenní stacionáře, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, je-li zdravotní péče zajišťována vlastními zaměstnanci poskytovatele služby (je-li zdravotní péče poskytovatelem sociálních služeb zajišťována např. zabezpečením externího dodavatele apod., příjmy od zdravotních pojišťoven se nezohledňují).

Obvyklé příjmy od zdravotních pojišťoven jsou určeny jako průměrná hodnota v návaznosti na počet lůžek a strukturu uživatelů služby podle stupňů závislosti pro účely příspěvku na péči (zohledňují se pouze v případě uživatelů ve stupni III. nebo IV. příspěvku na péči).

V rámci výše OND se nezohledňuje nízký výběr úhrady od uživatelů služby a plateb z veřejného zdravotního pojištění v konkrétních případech.

Povinný podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů bude stanoven v dokumentu Vyhlášení. Do jiných zdrojů se započítávají veškeré ostatní zdroje nad rámec úhrad od uživatelů služby, plateb z veřejného zdravotního pojištění (pouze u výše uvedených 4 druhů služeb).

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální péče – pobytová forma:

Pro domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, pro domovy se zvláštním režimem a týdenní stacionáře:

$$OND_s = (FP * L) - (S_U * L) - (S_z * L_U) - a * (FP * L)$$

OND_s = **finanční podpora na lůžko se zohledněním struktury uživatelů služby** – **úhrada od uživatelů služby na lůžko** – **úhrada ze zdravotního pojištění na lůžko** – **povinný podíl spolufinancování služby**

Pro odlehčovací služby, chráněné bydlení, sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče:

$$OND_s = (FP * L) - (S_U * L) - a * (FP * L)$$

OND_s = **finanční podpora na lůžko se zohledněním struktury uživatelů služby** – **úhrada od uživatelů služby na lůžko** – **povinný podíl spolufinancování služby**

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) nákladům na 1 lůžko/den¹⁹

S_U – stanovená sazba úhrady od uživatelů služby na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb²⁰

S_z – stanovená sazba úhrady z veřejného zdravotního pojištění na 1 lůžko/den se zohledněním stupně závislosti uživatelů služby (pouze u 4 druhů služeb)²¹

L – celkový plánovaný počet lůžkodnů (údaj uvedený v žádosti o finanční podporu, stanoven na základě počtu registrovaných lůžek a plánované doby poskytování služby v příslušném roce, je-li služba v roce poskytována od 1. ledna do 31. prosince, pak plánovaný počet lůžkodnů se rovná počet lůžek krát 365 kalendářních dnů)

L_U – celkový plánovaný počet lůžkodnů obsazených uživateli ve III. a IV. stupni závislosti příspěvku na péči

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1)²².

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

¹⁹ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb a rok 2016

²⁰ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

²¹ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

²² Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2016

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

Část IV

Způsob rozdělení a čerpání dotace na rok 2016

Na základě části V bodu 5 písm. g) Metodiky MPSV pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze²³ (dále jen Metodika MPSV), je součástí žádosti o dotaci SK o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu popis způsobu rozdělení a čerpání dotace v následujících bodech:

- 4.1** popis způsobu výpočtu optimální výše finanční podpory sociálních služeb,
- 4.2** popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálného výše finanční podpory sociálních služeb,
- 4.3** popis mechanismu přidělení finanční podpory na jednotlivé sociální služby,
- 4.4** popis mechanismu čerpání dotace – platby poskytovatelům služeb, monitoring finanční podpory, apod.
- 4.5** určení, zda finanční prostředky z dotace budou jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb přiděleny formou vyrovnávací platby (dotace nebo příspěvku zřizovatele) nebo na základě veřejné zakázky.

4.1. Popis způsobu výpočtu optimální výše finanční podpory sociálních služeb (dále jen „fOND“)²⁴,

fOND je stanoven pouze pro sociální služby, které jsou zařazeny do sítě sociálních služeb a v rámci SPRSS na rok 2016 jim je vyjádřena finanční podpora. Jedná se o sociální služby, kterou jsou v SPRSS v

²³ Metodika MPSV, dostupná na http://www.mpsv.cz/files/clanky/21373/Metodika_2016.pdf

²⁴ Následně je fOND porovnán s maximální hodnotou Vyrovnávací platby u daného druhu služeb dle počtu jednotek stanovených v síti a Smlouvě o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu. Pokud je fOND vyšší než maximální hodnota Vyrovnávací platby, bude fOND stanoven ve výši maximální hodnoty Vyrovnávací platby s ohledem na další zdroje uvedené v žádosti, které se započítávají do vyrovnávací platby. Příklad: maximální hodnota Vyrovnávací platby pro domovy se zvláštním režimem je 263 000 Kč na lůžko, služba má 5 lůžek – maximální vyrovnávací platba tedy činí = 263 000 x 5 = 1 315 000 Kč. Vypočtený fOND činí například 1 350 000 Kč a služba uvedla spolufinancování z rozpočtu samospráv ve výši 100 000 Kč. Služba z dotace pak obdrží maximálně 1 315 000 Kč mínus 100 000 Kč tj. podíl spolufinancování (vypočtený z celkových nákladů).

příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem ++ a +/(+), a které splňují popis sociální služby dle přílohy č. 6 SPRSS – Popis podporovaných druhů služeb.

První krok:

1) V rámci výpočtu fOND jsou zohledněny 3 jednotlivé optimální návrhy dotace:

a) vypočtený OND

b) OND dle části III. Pravidel

c) maximální povolený OND

Ad a) Primárně jsou žádosti o dotaci hodnoceny ze strany SK z hlediska přijatelnosti a dále i uznatelnosti nákladů. Případné neuznatelné a nadhodnocené položky jsou odečteny od požadavku žadatele o dotaci a požadavek je o tyto položky ponížen – jde o tzv. **upravený požadavek organizace na rok 2016 (jde o vypočtený OND) v rámci aplikace OK služby poskytovatel.**

Ad b) Na služby, které žádaly v roce 2015 je v žádosti pro rok 2016 uplatněn výpočet, který je v souladu s **OND dle části III. Pravidel**. Zároveň je uplatněn přechodný mechanismus úpravy OND dle části III. Pravidel, tedy:

- I) je-li OND dle části III. Pravidel na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,
- II) je-li OND dle části III. Pravidel na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

Ad c) **Maximální povolený OND** je stanoven jako maximální možná finanční hodnota žádosti, o kterou může poskytovatel maximálně zažádat. V případě, že ze strany poskytovatele dojde ke změně jednotek (lůžko/průměrný přepočtený úvazek v přímé péči) schválených v SPRSS SK pro daný rok, bude maximální povolený OND přepočítán v souladu s touto změnou. V případě, že poskytovatel bude žádat o více, než mohl v roce 2015 dle Vyhlášení DŘ, bude mu akceptována částka, na kterou mohl maximálně žádat v roce 2015²⁵. Služba může navýšit žádanou částku oproti roku 2015 pouze v odůvodněných případech po konzultaci popř. po schválení a se souhlasem Odboru sociálních věcí KÚSK.

²⁵ Tyto náklady budou moci být automaticky navýšeny o navýšení mezd v souladu s navýšením platů zaměstnanců ve veřejných službách o 3,5% mzdových prostředků dle nařízení vlády ze dne 15. října 2014, kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů. Toto navýšení se týká pouze organizací zřizovaných státem, kraji a obcemi. Dále o navýšení platů sociálních pracovníků a pracovníků v sociálních službách cca ve výši 4% mzdových prostředků dle usnesení vlády ČR ze dne 21. července 2014 č. 619 „O posílení prostředků na financování sociálních služeb v roce 2015“. Současně je možné tyto náklady navýšit o případné další navýšení mzdových nákladů, které bude ze zákona povinné jako v roce 2015. Toto navýšení bude ale uznáno pouze v případě, že toto navýšení poskytovatel uvede do př. č. 2 v komentáři jak pro rok 2015, tak popř. o rok 2016 (došlo by k dalšímu povinnému navýšení mezd ze zákona). V opačném případě, nebude navýšení akceptováno.

2) Výpočet optimálního návrhu dotace dle bodu a) a b) je proveden i u služeb, které vznikly/vzniknou v průběhu roku 2015 nebo budou poskytovány od 1. 1. 2016. Tyto služby jsou uvedeny v příloze č. 1 SPRSS a mají znaménko v příloze č. 4 SPRSS +/+ a +/(+).

U služeb, které vznikly/vzniknou v průběhu roku 2015 nebo budou poskytovány od roku 2016 v souladu se SPRSS je reálný návrh dotace roku 2015 potřebný pro výpočet OND dle bodu b) stanoven s ohledem na stejný druh poskytovaných sociálních služeb. U těchto služeb bude reálný návrh dotace roku 2015 vypočten jako průměrný reálný návrh dotace stejných druhů služeb s ohledem na kapacitu, počet zaměstnanců (tj. přepočtené úvazky) tj. suma celkové přidělené dotace 2015 pro daný druh sociální služby/suma počtu lůžek (přepočtených úvazků) pro daný druh služby*počet lůžek (přepočtených úvazků) konkrétního poskytovatele. Shodný postup bude zvolen v případě schváleného navýšení kapacit tzn. v případě, že u služby dojde k navýšení např. o 5 lůžek, bude dotace na 5 lůžek počítána jako průměrný reálný návrh dotace stejných druhů služeb s ohledem na kapacitu, počet zaměstnanců (tj. přepočtené úvazky) tj. suma celkové přidělené dotace 2015 pro daný druh sociální služby/suma počtu lůžek (přepočtených úvazků) pro daný druh služby*počet lůžek (přepočtených úvazků) konkrétního poskytovatele.²⁶

3) V případě, že Středočeský kraj obdrží finanční prostředky, které budou ve výši nad 140 % reálného návrhu dotace roku 2015 u služeb se znaménkem +/+, budou v rámci výpočtu fOND zohledněny body a), b) a c). Tento případ se týká sociálních služeb, které jsou v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+. a +/(+), kdy nejprve budou finančně podpořeny služby se znaménkem +/+ v plné výši a až následně budou ze zbývajících finančních prostředků podpořeny služby se znaménkem +/(+). Finanční prostředky pro sociální služby se znaménkem +/(+), budou rovnoměrně rozděleny ve výši disponibilních prostředků ze zbylého finančního objemu (reálná dotace 2016 pro služby +/+ minus rezerva minus částka pro služby se znaménkem +/(+) s ohledem na stanovený fOND a % reálného návrhu dotace roku 2015 pro služby se znaménkem +/(+).

(Např. Středočeský kraj obdrží 1,420 mil. Kč, 20 mil. rezerva, fOND u sociálních služeb se znaménkem +/+ vypočtený dle bodů a), b) a c) činí 1,200 mil. Kč, objem finančních prostředků určený pro sociální služby se znaménkem +/(+) bude 200 mil. Kč).

V případě, že Středočeský kraj obdrží finanční prostředky se státního rozpočtu, které pokryjí 140 % reálného návrhu dotace roku 2015 u služeb se znaménkem +/+ a +/(+), budou primárně finančně podpořeny služby se znaménkem +/+ do výše **fOND** bez aplikování ad b) II tj. služby mohou dosáhnout **fOND** vyššího než 140 % reálného návrhu dotace roku 2015. Po pokrytí služeb se znaménkem +/+, budou do výše **fOND** bez aplikování ad b) II finančně podpořeny i služby se znaménkem +/(+).

²⁶ Shodný postup bude zvolen u pobytových služeb sociální péče (tj. domovy pro seniory a domovy se zvláštním režimem: Domov pod hrází o.p.s., Domov pro seniory Blaník s.r.o., Senior-komplex s.r.o., Domov pro seniory Pod Skalkou), kterým v rámci dotačního řízení MPSV pro rok 2014 byla stanovena finanční podpora v rozmezí 10 – 25 tis.Kč, což zcela neodpovídalo finanční náročnosti sociální služby a ohrožovalo zajištění sociální služby

V případě, že by na základě bodu 3 nebyly vyčerpány veškeré obdržené finanční prostředky ze státního rozpočtu, budou zbývající finanční prostředky převedeny do rezervy.

Druhý krok:

Následně jsou optimální návrhy dotace porovnávány, přičemž každý optimální návrh dotace dle bodu a), b) a c) je brán jako maximální a nepřekročitelný. Následně je stanoven fOND pro sociální služby, které jsou uvedeny v SPRSS v příloze č. 4 pod znaménkem +/+ a +/(+). Tento fOND se stanoví jako nejnižší hodnota v Kč z hodnot bodu a), b) a c).

4.2 Popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálného výše finanční podpory sociálních služeb,

- 1) Od reálně obdržené částky dotace SK na základě Rozhodnutí č. 1 od MPSV včetně finančních prostředků určeno na platy, mzdy a jejich navýšení shodně jako v roce 2015²⁷ (tj. bez případného dofinancování) ze státního rozpočtu bude odečtena finanční rezerva SK na financování sociálních služeb v roce 2016, která bude rozdělena v mimořádném termínu (bude vyhlášeno v průběhu roku 2016).

Výše částky určené pro mimořádný termín se bude odvíjet od obdržených finančních prostředků z dotace ze státního rozpočtu a to:

- v případě, že Středočeský kraj obdrží objem finančních prostředků ve výši 830 000 000 Kč popř. více, bude rezerva určená pro mimořádný termín činit 15 mil. Kč.
- v případě, že Středočeský kraj obdrží méně než 830 000 000 Kč, bude rezerva určená pro mimořádný termín činit 8 mil. Kč.

O rozdělení této rezervy budou primárně rozhodovat orgány Středočeského kraje tj. Rada Středočeského kraje a Zastupitelstvo Středočeského kraje v rámci mimořádného termínu. Rezerva bude sloužit na podporu nových služeb a navýšených kapacit služeb, zařazených do SPRSS př. č. 4 dle potřeb kraje popř. pro služby, které nepodaly žádost v řádném termínu, popř. nebyly podpořeny.

Finanční prostředky, které nebudou rozděleny v rámci mimořádného termínu, budou sloužit k dofinancování sociálních služeb. V rámci mimořádného termínu se fOND a reálný návrh dotace stanoví stejně, jako u řádného kola dotačního řízení. Pro mimořádný termín bude vydán nový dokument Vyhlášení dotačního řízení.

Při výpočtu optimálních návrhů dotace a reálného návrhu dotace bude finanční hodnota rezervy brána jako samostatný objem finančních prostředků bez ohledu na finanční objem rozdělený v rámci řádného kola dotačního řízení.

V případě, že bude probíhat dofinancování sociálních služeb (přebytek z mimořádného termínu + finanční prostředky obdržené ze státního rozpočtu na dofinancování sociálních služeb popř.

²⁷ dle usnesení vlády ČR ze dne 21. července 2014 č. 619 „O posílení prostředků na financování sociálních služeb v roce 2015“

vrátky), bude toto dofinancování rozděleno v rámci vybraných druhů sociálních služeb bez rozlišení právní formy (jsou podpořeni vždy všichni poskytovatelé sociálních služeb v rámci daného druhu sociální služby), dle potřeb SK schválených orgány SK. Dále dofinancování bude sloužit pro vypořádání možných chyb vzniklých v rámci řádného kola. V rámci dofinancování bude postupováno v souladu s Metodikou SK, Pravidly a Vyhlášením DŘ.

V případě, že by dofinancování u jednotlivých poskytovatelů bylo nižší než 10 tisíc korun na jednotlivou službu, nebude toto dofinancování poskytnuto. Finanční prostředky do výše 10 tisíc korun budou započítány zpět v rámci rozdělení dofinancování.

2) Po odečtení finanční rezervy (bod 1) bude stanoven zůstatek reálně obdržené částky dotace ze státního rozpočtu.

I. V případě, že SK obdrží finanční prostředky dle bodu ad b) II (strana 16) nad 140 % reálného návrhu dotace 2015 je postup uveden v bodě a) *Popis způsobu výpočtu optimální výše finanční podpory sociálních služeb (dále jen „fOND“) bod 3 (strana 17)*

II. V případě, že SK obdrží finanční prostředky do 140 % reálného návrhu dotace 2015, bude stanovena reálná výše dotace v rámci úpravy přechodného mechanismu u všech poskytovatelů sociálních služeb a všech druhů služeb bez rozdílu, a to:

IIa) je-li optimální návrh dotace dle MPSV na službu nižší než 95% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 95% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší,

IIb) je-li optimální návrh dotace dle MPSV na službu vyšší než 140% reálného návrhu dotace roku 2015 – je tento optimální návrh dotace snížen na max. 140% reálného návrhu dotace roku 2015 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2016, je-li nižší.

V tomto případě budou financovány sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pouze pod znaménkem +/-.

3) Pokud nebude reálně obdržená částka dotace ze státního rozpočtu po odečtení finanční rezervy (bod 1 str. 18) v dostatečné výši, aby mohl být aplikován bod 2) část II (str. 19), bude v rámci bodu II b) (str. 19) u všech druhů služeb snižováno % reálného návrhu dotace roku 2015 do výše max. 115% reálného návrhu dotace roku 2015. V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/-.

- 4) V případě, že postupem v bodu 3) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2015 fixovat na výši 115%²⁸ u služeb sociální péče. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace roku 2015 rovnoměrně snižovat do výše 100% reálného návrhu dotace roku 2015. V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+.
- 5) V případě, že postupem v bodu 4) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2015 u služeb sociální péče rovnoměrně snižovat do výše 100% reálného návrhu dotace roku 2015. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace roku 2015 fixovat ve výši 100% reálného návrhu dotace roku 2015. V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+.
- 6) V případě, že postupem v bodu 5) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků obdržených ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2015 u služeb sociální péče fixovat ve výši 100 % reálného návrhu dotace roku 2015. U ostatních druhů služeb bude % reálného návrhu dotace roku 2015 rovnoměrně snižovat do výše 95% reálného návrhu dotace roku 2015. V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+.
- 7) V případě, že postupem v bodu 6) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků obdržených ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2015 u služeb sociální péče rovnoměrně snižovat do výše 95% reálného návrhu dotace roku 2015. U ostatních druhů služeb bude % reálného návrhu dotace roku 2015 fixováno ve výši 95% reálného návrhu dotace roku 2015. V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+.
- 8) V případě, že postupem v bodu 7) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků obdržených ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace roku 2015 u služeb sociální péče fixovat ve výši 95 % reálného návrhu dotace roku 2015; u ostatních druhů služeb tj. služby sociální prevence a odborného sociálního poradenství se bude % reálného návrhu dotace roku 2015 rovnoměrně snižovat do výše disponibilních prostředků. V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+.
- 9) V případě, že SK obdrží méně než 790 mil. Kč, dojde k výraznému podfinancování služeb sociální prevence a odborného sociálního poradenství. V tomto případě bude postup dalšího snižování u služeb sociální prevence a odborného sociálního poradenství upřesněn s ohledem na výši disponibilních prostředků a rozhodnutí orgánů SK. V tomto případě by % reálného návrhu dotace roku 2015 zůstalo u služeb sociální péče fixováno na 95 % reálného návrhu dotace roku 2015.

²⁸ V případě, že by orgány SK (popř. MPSV) nedovolily změnu dofinancování služeb sociální péče v roce 2015 se změněnou hodnotou parametrů FP, byla by od bodu 5 do bodu 9 fixace reálného návrhu dotace u těchto služeb stanovena na 115 % reálného návrhu dotace roku 2015. (body 5-9).

V tomto případě budou financovány pouze sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+.

Reálná výše dotace bude zaokrouhlována na 100 Kč dolů.

K výše uvedenému postupu dále sdělujeme, že predikce je stanovena na základě dat ze žádostí o dotaci na rok 2015 (výše úvazků, kapacity atd.).

4.3 popis mechanismu přidělení finanční podpory na jednotlivé sociální služby,

Po stanovení reálné výše dotace viz b) *popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálného návrhu dotace sociálních služeb* budou o přidělené dotaci rozhodovat orgány Středočeského kraje tj. Rada Středočeského kraje a Zastupitelstvo Středočeského kraje. Po schválení rozdělení dotací pro jednotlivé poskytovatele sociálních budou poskytovatelé sociálních služeb vyzváni k podpisu Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu a k podpisu Veřejnoprávní smlouvy o dotaci/příspěvku na poskytování sociální služby („dále jen Veřejnoprávní smlouva“).

V rámci dotačního řízení k poskytnutí finanční podpory na podporu sociálních služeb, bude vypočtená finanční podpora krajským příspěvkovým organizacím poskytována do jejich rozpočtů formou „příspěvku“ v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“) a v případě ostatních poskytovatelů sociálních služeb bude finanční podpora na sociální služby poskytována formou „dotace“.

4.4 Popis mechanismu čerpání dotace – platby poskytovatelům služeb, monitoring dotace, apod.

Po podpisu Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu a po podpisu Veřejnoprávní smlouvy bude poskytovatelům vyplacena dotace na podporu sociálních služeb, a to ve 2. splátkách:

1. splátka: v termínu do 15.4.2016 ve výši 60 %.
2. splátka: v termínu do 30.7.2016 ve výši 40 %.

Tyto lhůty jsou orientační a mohou být posunuty s ohledem na obdržené disponibilní prostředky, které SK obdrží od MPSV. Datum vyplacení splátek je max. do 30 dnů po obdržení veškerých finančních prostředků od MPSV na účet SK vedený u České národní banky, a.s. a po oboustranném podepsání smlouvy.

Kontrola u příjemců účelové dotace

- 1) **Středočeský kraj** jako poskytovatel dotace je ve smyslu zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské řízení), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole

ve veřejné správě a o změně některých předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o finanční kontrole), zákonem č. 250/200 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákonem č. 24/2015 Sb., změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, oprávněn kontrolou ověřovat hospodárnost a účelnost čerpání účelové dotace včetně plnění podmínek uzavřené Veřejnoprávní smlouvy. Ke kontrole je příjemce povinen předložit kontrolnímu orgánu veškeré originály dokladů související s čerpáním účelové dotace. Oprávněnými osobami jsou v rámci Krajského úřadu Středočeského kraje pověřeni pracovníci oddělení humanitárních služeb a sociálních činností Odboru sociálních věcí (dále jen „kontrolní pracovníci“) a pracovníci Odboru kontroly. Příjemce je povinen všem oprávněným osobám poskytnout součinnost při provádění kontroly.

- 2) **Veřejnosprávní kontrola** je vykonávána na základě zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 320/20014 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých předpisů, vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon o finanční kontrole, zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, zákona o rozpočtových pravidlech, na tento zákon navazuje zákon č. 24/2015 Sb., změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- 3) **Veřejnosprávní kontrolou** se rozumí finanční kontrola skutečností rozhodných pro hospodaření s veřejnými prostředky, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití a následně po jejich použití.
- 4) **Předmětem kontroly** bude provedení průběžné, případně následné kontroly hospodaření s veřejnými prostředky z poskytnuté dotace v souladu s uzavřenou Smlouvou o poskytnutí dotace včetně kontroly plnění jejích podmínek.

Druhy kontrol

- 1) **Předběžná veřejnosprávní kontrola** (ex ante) – je prováděna před uzavřením Veřejnoprávní smlouvy. Během této kontroly se posuzuje, zda plánované a připravované operace odpovídají stanoveným úkolům veřejné správy a zda jsou v souladu s právními předpisy. Kontrolní orgán prověřuje podklady předložené kontrolovanými osobami pro připravované operace před jejich uskutečněním.
- 2) **Průběžná veřejnosprávní kontrola** (interim) – je prováděna v průběhu období trvání Veřejnoprávní smlouvy až do doby vyúčtování účelové dotace a jejího vypořádání. Kontrolní orgán zejména prověřuje, zda příjemce: dodržuje stanovené podmínky a postupy při uskutečňování, vypořádávání a vyúčtování schválených operací. Provádí včas a přesně zápisy o uskutečňovaných operacích v zavedených evidencích a automatizovaných informačních systémech, a zda zajišťuje včasnou přípravu stanovených finančních, účetních a jiných výkazů, hlášení a zpráv. Dodržuje podmínky a postupy, za nichž mu byla účelová dotace poskytnuta a k nimž se zavázal.
- 3) **Následná kontrola** (ex post) – je prováděna po vyúčtování účelové dotace a jejího vypořádání.

4) Kontrola poskytovatelů sociálních služeb probíhá na dvou úrovních:

- a) kontrola z pracoviště Krajského úřadu Středočeského kraje (administrativní) je prováděná na základě předložených dokumentů od poskytovatele,
- b) kontrola na místě (v organizaci).

- 5) Hlavním cílem kontrol je ujistit se, zda požadované finanční prostředky byly skutečně vynaloženy a jsou ve shodě s podmínkami Veřejnoprávní Smlouvy, zejména pokud jde o způsobilost výdajů, zda jsou k výdajům k dispozici průkazné účetní záznamy, zda byly splněny povinnosti stanovené ve Veřejnoprávní smlouvě.
- 6) Příjemce dotace je povinen realizovat případná nápravná opatření, která mu budou uložena kontrolním orgánem kraje na základě kontrol zaměřených na čerpání poskytnuté účelové dotace, a to v požadovaném termínu, rozsahu a kvalitě a v souladu s § 18 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a informovat o splnění nápravných opatření toho, kdo tato nápravná opatření uložil.

Nastavení systému kontrol na KÚSK

- 1) Kontrolní činnost se řídí plánem kontrolní činnosti (dále jen „plán“) sestaveným na příslušný kalendářní rok kontrolními pracovníky a schváleným vedoucím pracovníkem oddělení sociálních služeb a humanitárních činností a vedoucím Odboru sociálních věcí.
- 2) Za zpracování plánu odpovídá vedoucí oddělení služeb a humanitárních činností.
- 3) Plán kontroly je tvořen v součinnosti s Odborem kontroly krajského úřadu a zaměstnanci Odboru sociálních věcí a lze do něj zařadit kontrolu jakéhokoli poskytovatele, se kterým byla uzavřena Veřejnoprávní smlouva.
- 4) Do schváleného plánu lze zařadit mimořádné kontroly na základě požadavku vedoucích orgánů, vedoucího Odboru sociálních věcí či vedoucího oddělení sociálních služeb a humanitárních činností.
- 5) V odůvodněných případech může být kontrola uskutečněna též mimo rámec kontrolního plánu.
- 6) V daném roce je naplánováno zajištění veřejnosprávní kontroly v objemu min. 5 % celkového počtu podpořených služeb.
- 7) Středočeský kraj vykonává v postavení kontrolního orgánu veřejnosprávní kontrolu prostřednictvím kontrolních pracovníků, a to na základě písemného pověření k jednotlivé kontrole.
- 8) Kontrola je prováděna vždy v počtu alespoň dvou kontrolních pracovníků, kteří tvoří kontrolní skupinu. Vedoucího kontrolní skupiny určí nadřízená osoba kontrolních pracovníků.
- 9) O každé provedené kontrole je veden kontrolní spis, který obsahuje originály následujících dokumentů:
 - a) pověření k veřejnosprávní kontrole,

- b) oznamovacího dopisu, včetně dokumentu dokládajícího způsob jeho doručení,
 - c) zápisu o zahájení veřejnosprávní kontroly,
 - d) protokolu o výsledku veřejnosprávní kontroly,
 - e) případného záznamu o úkonech předcházejících kontrole,
 - f) případných námitek do protokolu o výsledku veřejnosprávní kontroly,
 - g) případného rozhodnutí o námitkách do protokolu,
 - h) případného dodatku protokolu o veřejnosprávní kontrole,
 - i) případné zprávy o plnění uložených nápravných opatření,
 - j) případného pověření k provedení kontroly nápravných opatření,
 - k) případného protokolu o kontrole nápravných opatření,
 - l) případného předání kontrolních zjištění orgánům, které jsou dle zvláštních předpisů oprávněny ke zjednání nápravy,
 - m) případného plnění oznamovací povinnosti vůči Ministerstvu financí o závažných kontrolních zjištěních,
 - n) dokumentace k úkonům provedeným v rámci dokazování (žádosti o poskytnutí informace, potvrzení o zajištění dokladů, dokumenty získané v průběhu kontroly odůvodňující kontrolní závěry a zjištění atd.),
 - o) případných dalších písemností, vztahujících se k danému kontrolnímu případu.
- 10) Výsledky veřejnosprávních kontrol realizovaných na Odboru sociálních věcí v daném roce zveřejní Středočeský kraj v rámci „Roční zprávy Středočeského kraje o výsledcích veřejnosprávních kontrol na místě“ vždy do 31.1. následujícího kalendářního roku.
- 11) O závažných zjištěních z vykonaných kontrol informují kontrolní orgány Ministerstvo financí nejpozději do 1 měsíce od ukončení finanční kontroly. Za závažné zjištění se považuje:
- a) zjištění, na jehož základě kontrolní orgán oznámil podle zvláštního právního předpisu²⁹ státnímu zástupci nebo policejním orgánům skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin,
 - b) zjištění neoprávněného použití, zadržení, ztráty nebo poškození veřejných prostředků v hodnotě přesahující částku 300 000,- Kč.
- 12) Náklady vzniklé kontrolnímu orgánu v souvislosti s prováděním kontroly nese tento orgán.
- 13) Náklady vzniklé kontrolované osobě nebo povinné osobě v souvislosti s prováděním kontroly nesou tyto osoby.

²⁹ § 25 odst. 4 zákona 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník.

4.5 Popis určení, zda finanční prostředky z dotace budou jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb přiděleny formou vyrovnávací platby (dotace nebo příspěvku zřizovatele) nebo na základě veřejné zakázky-

Finanční prostředky z dotace budou jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb přiděleny formou vyrovnávací platby, a to:

- a) krajským příspěvkovým organizacím poskytována do jejich rozpočtů formou „příspěvku“ v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“)
- b) a v případě ostatních poskytovatelů sociálních služeb bude finanční podpora na sociální služby poskytována formou „dotace“.

Část V

Závěrečná ustanovení

Tato Pravidla nabývají účinnosti dnem schválení v Zastupitelstvu SK dne